

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾, MINISTRA INFRASTRUKTURY²⁾
ORAZ MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI³⁾

z dnia2011 r.

w sprawie opracowania map zagrożenia powodziowego
oraz map ryzyka powodziowego⁴⁾

Na podstawie art. 88j ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.⁵⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wymagania dotyczące opracowania map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego;
- 2) skalę map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) „ustawie – Prawo wodne”, rozumie się przez to ustawę z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.⁵⁾);
- 2) „obszarze zagrożenia powodziowego”, rozumie się przez to obszary, o których mowa w art. 88d ust. 2 ustawy - Prawo wodne.

§ 2. 1. Mapy zagrożenia powodziowego wykonuje się oddzielnie dla każdego z obszarów zagrożenia powodziowego.

2. Mapy zagrożenia powodziowego przygotowuje się w dwóch zestawach tematycznych:

- 1) mapę zagrożenia powodziowego wraz z głębokością wody;
- 2) mapę zagrożenia powodziowego wraz z prędkościami przepływu wody i kierunkami przepływu wody.

3. Mapę zagrożenia powodziowego, o której mowa w ust. 2 pkt 2, wykonuje się w przypadku wyznaczenia obszaru zagrożenia powodziowego za pomocą modelowania dwuwymiarowego dla terenów o których mowa w § 6 ust. 2.

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – gospodarka wodna na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

²⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – gospodarka morska na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

³⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i administracji kieruje działami administracji rządowej – administracja publiczne oraz sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

⁴⁾ Rozporządzenie w zakresie swej właściwości dokonuje implementacji przepisów dyrektywy 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim (Dz. Urz. UE L 288 z 06.11.2007, str. 27).

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 267, poz. 2255, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 21, poz.125, Nr 64, poz. 427, Nr 75, poz. 493, Nr 88, poz. 587, Nr 147, poz. 1033, Nr 176, poz. 1238, Nr 181, poz.1286 i Nr 231, poz. 1704, z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323 i Nr 215, poz. 1664 z 2010 r. Nr 44, poz. 253, Nr 96, poz. 620 i Nr 182, poz. 1228 oraz z 2011 r. nr 32 poz.159

§ 3. 1. Na mapach zagrożenia powodziowego, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1, przedstawia się w szczególności:

- 1) głębokości wody;
- 2) granicę obszaru zagrożenia powodziowego;
- 3) maksymalne rzędne zwierciadła wody wynikające z modelowania hydraulicznego;
- 4) rzędne korony wałów przeciwpowodziowych w przekrojach poprzecznych, które zostaną wykorzystane do obliczeń modelowych;
- 5) ciek naturalne i kanały;
- 6) nazwy cieków naturalnych i kanałów;
- 7) kilometraż rzeki z punktami co 500 m;
- 8) zasadniczy trójstopniowy podział terytorialny państwa;
- 9) nazwy miejscowości;
- 10) podział arkuszowy map topograficznych w skali 1:10 000, w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „1992”, o którym mowa w przepisach o państwowym systemie odniesień przestrzennych

2. Na mapach zagrożenia powodziowego, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 2, przedstawia się w szczególności:

- 1) wartości prędkości przepływu wody;
- 2) kierunki przepływu wody;
- 3) elementy wymienione w ust. 1 pkt 2 – 10.

§ 4. 1. Na mapach zagrożenia powodziowego, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 1, dla powodzi od strony morza i morskich wód wewnętrznych przedstawia się w szczególności:

- 1) elementy wymienione w § 3 ust. 1;
- 2) akwenu, o których mowa w ustawie z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej oraz ich nazwy;
- 3) kilometraż brzegu morskiego z punktami co 500 m;
- 4) granice pasa technicznego brzegu morskiego;
- 5) granice pasa nadbrzeżnego brzegu morskiego.

2. Na mapach zagrożenia powodziowego, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 2, dla powodzi od strony morza i morskich wód wewnętrznych przedstawia się w szczególności:

- 1) elementy wymienione w § 3 ust. 2;
- 2) elementy wymienione w ust 1 pkt 2 – 5.

§ 5. 1. Obszar zagrożenia powodziowego wyznacza się na podstawie rzędnych zwierciadła wody, uzyskanych w wyniku matematycznego modelowania hydraulicznego, z wykorzystaniem systemów informacji geograficznej (GIS), bazując na numerycznym modelu terenu (NMT).

2. Obszary zagrożenia powodziowego przedstawia się jako obiekty powierzchniowe, z przyporządkowaną wartością prawdopodobieństwa wystąpienia powodzi.

3. Przy wyznaczaniu obszarów, o których mowa w art. 88d ust. 2 pkt 3 lit b – d ustawy Prawo wodne do modelowania hydraulicznego przyjmuje się przepływ o prawdopodobieństwie wystąpienia 1%, czyli raz na 100 lat.

§ 6. 1. Matematyczne modelowanie hydrauliczne wykonuje się za pomocą modeli:

- 1) jednowymiarowego modelu przepływu (1D), w którym wektor prędkości ma jedną niezerową składową;
- 2) dwuwymiarowego modelu przepływu (2D), w którym wektor prędkości ma dwie niezerowe składowe.

2. Modelowanie dwuwymiarowe wykonuje się dla miast wojewódzkich i miast na prawach powiatu oraz innych miast o liczbie mieszkańców przekraczającej 100 000 osób.

3. Dla terenów innych niż wymienione w ust. 2, wykonuje się modelowanie jednowymiarowe.

4. Nie wyklucza się opracowania modeli dwuwymiarowych dla terenów innych niż wymienione w ust. 2.

5. Dla terenów wskazanych do modelowania dwuwymiarowego można wykonać modele hybrydowe (1D/2D), składające się z jednowymiarowego modelu dla koryt cieków oraz modelu dwuwymiarowego dla obszarów zalewowych od cieków naturalnych i kanałów oraz od strony morza i morskich wód wewnętrznych.

§ 7. 1. Na mapach zagrożenia powodziowego przedstawia się głębokość wody w postaci następujących przedziałów:

- 1) głębokość wody mniejsza lub równa 0,5 m, wskazująca na niskie zagrożenie dla ludzi i obiektów budowlanych;
- 2) głębokość wody większa niż 0,5 m a mniejsza lub równa 2 m, wskazująca na średnie zagrożenie dla ludzi ze względu na możliwość ewakuacji na wyższe piętra, ale wysokie ze względu na straty materialne;
- 3) głębokość wody większa niż 2 m a mniejsza lub równa 4 m, wskazująca na wysokie zagrożenie dla ludzi, zalaniu mogą podlegać nie tylko partery, ale również pierwsze piętra budynków;
- 4) głębokość wody większa niż 4 m, wskazująca na bardzo wysokie zagrożenie dla ludzi i bardzo wysokie zagrożenie wystąpienia szkód całkowitych.

2. Na mapach zagrożenia powodziowego przedstawia się prędkość przepływu wody w postaci następujących przedziałów:

- 1) prędkość przepływu wody mniejsza lub równa 0,5 m/s - prędkość mała – woda ma niewielką zdolność oddziaływania na obiekty;
- 2) prędkość przepływu wody większa niż 0,5 m/s a mniejsza lub równa 1 m/s – prędkość średnia – woda ma umiarkowaną zdolność oddziaływania na obiekty i jest w stanie przemieszczać obiekty o niewielkich rozmiarach i masie, stanowi zagrożenie dla ludzi;
- 3) prędkość przepływu wody większa niż 1 m/s a mniejsza lub równa 2 m/s – prędkość duża – woda ma silną zdolność oddziaływania na obiekty i jest w stanie przemieszczać obiekty o stosunkowo dużych rozmiarach i masie, stanowi poważne zagrożenie dla ludzi;
- 4) prędkość przepływu wody większa niż 2 m/s – prędkość bardzo duża – woda ma bardzo silną zdolność oddziaływania na obiekty i jest w stanie przemieszczać obiekty o bardzo dużych rozmiarach i masie oraz naruszać strukturę obiektów statycznych, stanowi bardzo poważne zagrożenie dla ludzi.

3. Wartości głębokości wody uzyskuje się w wyniku matematycznego modelowania hydraulicznego jednowymiarowego lub dwuwymiarowego.

4. Wartości prędkości przepływu wody i kierunki przepływu wody uzyskuje się w wyniku matematycznego modelowania hydraulicznego dwuwymiarowego.

§ 8. 1. Mapy ryzyka powodziowego wykonuje się oddzielnie dla każdego z obszarów zagrożenia powodziowego.

2. Mapy ryzyka powodziowego przygotowuje się w dwóch zestawach tematycznych:

- 1) mapę ryzyka powodziowego przedstawiającą zagrożenie dla ludności oraz potencjalne straty powodziowe;
- 2) mapę ryzyka powodziowego przedstawiającą użytkowanie terenu oraz obszary i obiekty o szczególnym znaczeniu kulturowym, przyrodniczym i gospodarczym.

§ 9. 1. Na mapach ryzyka powodziowego, o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 1, zaznacza się specjalnym oznaczeniem, w szczególności:

- 1) szacunkową liczbę mieszkańców, którzy mogą być dotknięci powodzią;
- 2) budynki mieszkalne;
- 3) obiekty o szczególnym znaczeniu społecznym, z uwzględnieniem:
 - a) szpitali,
 - b) szkół,
 - c) przedszkoli,
 - d) hoteli,
 - e) centrów handlowych,
 - f) posterunków policji,
 - g) remiz strażackich;
- 4) wartości potencjalnych strat powodziowych,
- 5) elementy wymienione w § 3 ust. 1 pkt 2 i pkt 5 – 10.

2. Na mapach ryzyka powodziowego, o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 2 zaznacza się specjalnym oznaczeniem, w szczególności:

- 1) klasy użytkowania terenu:
 - a) tereny zabudowy mieszkaniowej,
 - b) tereny przemysłowe,
 - c) tereny komunikacyjne,
 - d) lasy,
 - e) tereny rekreacyjno-wypoczynkowe,
 - f) użytki rolne:
 - grunty orne,
 - użytki zielone,
 - g) wody,
 - h) pozostałe;
- 2) ujęcia wód powierzchniowych i podziemnych;
- 3) strefy ochronne ujęć wody;
- 4) kąpieliska;
- 5) formy ochrony przyrody:
 - a) obszary Natura 2000,
 - b) parki narodowe,
 - c) rezerваты przyrody;
- 6) obszary i obiekty zabytkowe nieruchome, w szczególności objęte formami ochrony zabytków, o których mowa w art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568, z późn. zm.);
- 7) zabytki wpisane na Listę Światowego Dziedzictwa Kultury UNESCO;
- 8) pomniki zagłady;

- 9) skanseny i muzea;
- 10) zakłady przemysłowe;
- 11) potencjalne ogniska zanieczyszczeń wody, w szczególności:
 - a) oczyszczalnie ścieków,
 - b) przepompownie ścieków,
 - c) składowiska odpadów,
 - d) cmentarze;
- 12) elementy wymienione w § 3 ust. 1 pkt 2 i pkt 5 – 10.

§ 10. 1. Na mapach ryzyka powodziowego, o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 1, dla powodzi od strony morza i morskich wód wewnętrznych, przedstawia się w szczególności:

- 1) elementy wymienione w § 9 ust. 1;
- 2) elementy wymienione w § 4 ust. 1 pkt 2 – 5.

2. Na mapach ryzyka powodziowego, o których mowa w § 8 ust. 2 pkt 2, dla powodzi od strony morza i morskich wód wewnętrznych, przedstawia się w szczególności:

- 1) elementy wymienione w § 9 ust. 2;
- 2) elementy wymienione w § 4 ust. 1 pkt 2 – 5.

§ 11. 1. Klasy użytkowania terenu, wymienione w § 9 ust. 2 pkt 1, wyznacza się na potrzeby map ryzyka powodziowego, w celu ustalenia rodzaju działalności gospodarczej, o której mowa w art. 88e ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo wodne.

2. Dla określenia szacunkowej liczby mieszkańców, o której mowa w § 9 ust. 1 pkt 1, na mapach ryzyka powodziowego przedstawia się liczbę osób zameldowanych w odniesieniu do poszczególnych klas użytkowania terenu, o których mowa w ust. 1.

3. Na mapach ryzyka powodziowego przedstawia się budynki mieszkalne, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 2, i obiekty o szczególnym znaczeniu społecznym, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 3, dla których głębokość wody jest mniejsza lub równa 2 m oraz obiekty dla których głębokość wody jest większa niż 2 m.

4. Wartości potencjalnych strat powodziowych, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 4 określa się dla klas użytkowania terenu, o których mowa w § 9 ust. 2 pkt 1,

5. Sposób obliczania wartości potencjalnych strat powodziowych w poszczególnych klasach użytkowania terenu, na potrzeby opracowania map ryzyka powodziowego, jest określony w załączniku do rozporządzenia.

6. Kąpieliska, o których mowa w § 9 ust. 2 pkt 4, stanowią kąpieliska zawarte w wykazie, o którym mowa w art. 34f ust. 2 ustawy - Prawo wodne,

7. Zakłady przemysłowe, o których mowa w § 9 ust. 2 pkt 10, stanowią:

- 1) instalacje lub zespoły instalacji, na prowadzenie których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego zgodnie z postanowieniami Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz.U.UE.L. 334 z 17.12.2010 r., str. 17), w następujących kategoriach działalności przemysłowej:
 - a) przemysł energetyczny,
 - b) produkcja i obróbka metali,
 - c) przemysł mineralny,
 - d) przemysł chemiczny,

- e) gospodarki odpadami;
 - f) produkcja i przetwarzanie surowców roślinnych i zwierzęcych oraz instalacje do intensywnej hodowli i chowu drobiu i świń;
- 2) inne zakłady przemysłowe, które nie wymagają pozwolenia, o którym mowa w pkt 1, a które mogą stwarzać zagrożenie, w tym zakłady znajdujące się w rejestrze zakładów o dużym i zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii w rozumieniu art. 248 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2011 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.⁶);

§ 12. Każdy arkusz mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego zawiera następujące elementy pozaramkowe:

- 1) tytuł opracowania;
- 2) opis rejonu wraz z godłami map w skali 1: 10 000, wchodzących w skład opracowania – zamieszczony pod tytułem opracowania;
- 3) główną ramkę danych zawierającą treść mapy zgodnie z § 3 i 4 oraz § 9 i 10;
- 4) siatkę kartograficzną odnoszącą się do głównej ramki danych w układzie mapy;
- 5) siatkę kilometrową odnoszącą się do głównej ramki danych w układzie mapy;
- 6) podziałkę liniową wraz z opisem skali;
- 7) oznaczenie kierunku północy;
- 8) legendę (odnoszącą się do głównej ramki danych);
- 9) ramkę danych określoną jako „układ arkuszy” z zaznaczonym zasięgiem głównej ramki danych:
 - a) podział arkuszowy map topograficznych w skali 1:10 000, w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „1992”,
 - b) podział administracyjny w postaci granic gmin;
- 10) informację o układach odniesienia;
- 11) Informację o aktualności opracowań kartograficznych;
- 12) informację o aktualności opracowań hydrograficznych;
- 13) nazwę zlecającego i jego logo;
- 14) nazwę wykonawcy i jego logo;
- 15) datę wydania wraz z zastrzeżeniami dotyczącymi reprodukcji i wykorzystywania mapy.

§ 13. 1. Podstawowym źródłem danych topograficznych dla opracowania map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego jest Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT).

2. Źródłem zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa jest państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju.

3. Źródłem nazw geograficznych jest państwowy rejestr nazw geograficznych.

4. W przypadku braku danych, o których mowa w ust. 1, można wykorzystać inne dane, pozyskane z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym w szczególności:

⁶ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, M.P. z 2008 r. Nr 79, poz. 698 i Nr 80, poz. 707, Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664, M.P. z 2009 r. Nr 20, poz. 106, Nr 57, poz. 780 i Nr 69, poz. 893, Dz. U. z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018, Nr 152, poz. 1019, Nr 229, poz. 1498, Nr 249, poz. 1657, Nr 28, poz. 145 i Nr 182, poz. 1228, M.P. z 2010 r. Nr 74, poz. 945 i Nr 78, poz. 965 oraz Dz. U. z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 99, poz. 569 i Nr 122, poz. 695.

- 1) mapę hydrograficzną Polski w skali 1:50 000;
- 2) mapę sozologiczną w skali 1:50 000;
- 3) mapy topograficzne w skali 1: 10 000 lub 1:50 000;
- 4) ortofotomapy;
- 5) zobrazowania lotnicze.

5. Dodatkowe źródła danych tematycznych stanowią w szczególności:

- 1) komputerowa mapa podziału hydrograficznego Polski (MPHP) pozyskana z Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej;
- 2) powszechny elektroniczny system ewidencji ludności (PESEL) pozyskany z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- 3) krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego kraju (TERYT) pozyskany z Głównego Urzędu Statystycznego;
- 4) rejestry zabytków pozyskane od właściwych wojewódzkich konserwatorów zabytków;
- 5) gminne ewidencje zabytków pozyskane od właściwych wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast;
- 6) mapa obszarów Natura 2000 pozyskana z Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska;
- 7) krajowy system obszarów chronionych pozyskany z Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska;
- 8) baza danych Bank HYDRO pozyskana z Państwowego Instytutu Geologicznego;
- 9) mapy glebowo-rolnicze w skali 1:5 000 lub 1:25 000 pozyskane z Instytutu Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa lub innych dysponentów map glebowo-rolniczych;
- 10) lista zarejestrowanych w Ministerstwie Środowiska wniosków i pozwoleń zintegrowanych;
- 11) rejestr zakładów o dużym i zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii, innych niż wskazane na liście, o której mowa w pkt 10, prowadzony w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska;
- 12) lista światowego dziedzictwa kulturowego i przyrodniczego UNESCO.

6. Dane z rejestrów, o których mowa w ust. 5 pkt 4 i 5, zaznacza się na mapach ryzyka powodziowego w przypadku dostępności danych w postaci cyfrowej warstwy wektorowej.

7. Do wyznaczania obszarów zagrożenia powodziowego wykorzystuje się Numeryczny Model Terenu o interwale siatki równym 1 m i dokładności wysokościowej przynajmniej 0,15 m dla powierzchni odkrytych, utwardzonych i przynajmniej 0,30 m dla powierzchni zalesionych, wykonany metodą lotniczego skaningu laserowego, pozyskany z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

8. W przypadku braku danych, o których mowa w ust. 7, obszar zagrożenia powodziowego wyznacza się na podstawie innych dostępnych danych o ukształtowaniu terenu, pozyskanych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego lub pomiarów bezpośrednich w terenie.

9. W przypadku wyznaczenia obszaru zagrożenia powodziowego według ustaleń określonych w ust. 8, należy powtórnie wyznaczyć ten obszar po uzyskaniu danych, o których mowa w ust. 7.

§ 14. 1. Mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego wykonuje się w szczególności map w skali 1: 10 000.

2. Mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego wykonuje się w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

3. Mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego opracowuje się w podziale arkuszowym map topograficznych w skali 1: 10 000, w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych „1992”.

4. Podkład topograficzny dla map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego stanowią mapy topograficzne w skali 1:10 000 lub ortofotomapy o terenowej wartości piksela nie większej niż 0,5 m.

§ 15. 1. Mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego wykonuje się w formie cyfrowej na podstawie jednolitej bazy danych przestrzennych.

2. Warstwy przestrzenne opracowane na potrzeby map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego wykonuje się w formacie plików SHP (Shape file).


3. Wizualizację graficzną map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego przygotowuje się w formacie plików TIFF oraz GEOTIFF, o rozmiarze arkusza 600 x 510 mm.

§ 16. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

MINISTER INFRASTRUKTURY

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

Prezes
Krajowego Zarządu
Gospodarki Wodnej

Leszek Karwowski

Załącznik

SPOSÓB OBLICZANIA WARTOŚCI POTENCJALNYCH STRAT POWODZIOWYCH W POSZCZEGÓLNYCH KLASACH UŻYTKOWANIA TERENU NA POTRZEBY OPRACOWANIA MAP RYZYKA POWODZIOWEGO.

1. Określając sumaryczne wartości potencjalnych strat powodziowych dla poszczególnych klas użytkowania terenu, o których mowa w § 9 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia, korzysta się ze wzoru:

$$Sp_i = \sum_{j=1}^4 Sp_{ij} \cdot A_i \quad \text{dla } i=1..9$$

gdzie:

Sp_i – oznacza sumaryczne wartości potencjalnych strat jednostkowych dla danej klasy użytkowania terenu,

Sp_{ij} - oznacza wartości potencjalnych strat jednostkowych dla danej klasy użytkowania terenu oraz przedziału głębokości wody,

A_i – oznacza powierzchnię zajmowaną przez daną klasę użytkowania terenu.

2. W przypadku klas użytkowania terenu, o których mowa w § 9 ust. 2 pkt 1 a - c rozporządzenia, ostateczną wartość potencjalnych strat powodziowych uzyskuje się przez porównanie wartości majątku dla określonej klasy użytkowania terenu z zależnością określającą stopień utraty wartości majątku danej klasy w zależności od głębokości wody. Ta zależność jest nazywana funkcją strat.
3. Wartości potencjalnych strat jednostkowych w klasach o których mowa w § 9 ust. 2 pkt 1 a - c rozporządzenia, wyrażane są jako:

$$Sp_{ij} = W_i \cdot f(h_j)$$

gdzie:

Sp_{ij} – oznacza wartości potencjalnych strat jednostkowych dla danej klasy użytkowania terenu oraz przedziału głębokości wody,

W_i – oznacza wartość majątku w danej klasie użytkowania terenu,

$f(h_j)$ – oznacza wartość funkcji strat wiążącej głębokość wody z utratą wartości majątku w danej klasie użytkowania terenu.

4. Dla klas użytkowania terenu, o których mowa w § 9 ust. 2 pkt 1 d - f rozporządzenia, przyjmuje się stałe wartości strat niezależnie od głębokości wody, ze względu na niewielki wpływ głębokości wody na stopień utraty wartości majątku. Wartość strat pozostaje stała w całym zakresie głębokości wody - wartość funkcji $f(h_j)$ równa się 1.
5. W klasach użytkowania terenu, o których mowa w § 9 ust. 2 pkt 1 g - h rozporządzenia, wartości strat nie są obliczane.
6. Stopień utraty wartości majątku (funkcję strat) wyznacza się na granicach przedziałów głębokości wody, o których mowa w § 7 ust. 1 rozporządzenia. Wartości funkcji strat przedstawiają się następująco:

1) **Klasa użytkowania terenu - tereny zabudowy mieszkaniowej:**

Głębokość wody h [m]	Wartość funkcji strat f(h) [%]
≤ 0.5	20
$0.5 < h \leq 2$	35
$2 < h \leq 4$	60
> 4	95

2) **Klasa użytkowania terenu – tereny przemysłowe:**

Głębokość wody h [m]	Wartość funkcji strat f(h) [%]
≤ 0.5	20
$0.5 < h \leq 2$	40
$2 < h \leq 4$	60
> 4	80

3) **Klasa użytkowania terenu – tereny komunikacyjne:**

Głębokość wody h [m]	Wartość funkcji strat f(h) [%]
≤ 0.5	5
$0.5 < h \leq 2$	10
$2 < h \leq 4$	10
> 4	10

7. Do obliczeń przyjmuje się następujące wartości majątku w poszczególnych klasach użytkowania terenu:

1) **Klasa użytkowania terenu – tereny zabudowy mieszkaniowej**

Wartość majątku dla terenów zabudowy mieszkaniowej przyjmuje się w zależności od województwa:

Województwo	Wartość majątku na terenach zabudowy mieszkaniowej [zł/m²]
dolnośląskie	422,24
kujawsko-pomorskie	332,72
lubelskie	164,54
lubuskie	276,30
łódzkie	290,94
małopolskie	364,09
mazowieckie	509,63
opolskie	265,87
podkarpackie	201,25
podlaskie	162,79
pomorskie	399,89
śląskie	559,03
świętokrzyskie	201,10
warmińsko-mazurskie	203,39
wielkopolskie	360,56
zachodniopomorskie	309,83

2) Klasa użytkowania terenu - tereny przemysłowe

Wartość majątku dla terenów przemysłowych przyjmuje się w zależności od województwa:

Województwo	Wartość majątku na terenach przemysłowych (zł/m²)
dolnośląskie	473,44
kujawsko-pomorskie	461,52
lubelskie	508,97
lubuskie	639,37
łódzkie	829,20
małopolskie	606,64
mazowieckie	943,83
opolskie	474,32
podkarpackie	641,34
podlaskie	509,85
pomorskie	595,82
śląskie	549,65
świętokrzyskie	537,68
warmińsko-mazurskie	504,73
wielkopolskie	702,50
zachodniopomorskie	326,21

3) **Klasa użytkowania terenu – tereny komunikacyjne**

Wartość majątku na terenach komunikacyjnych - 436 zł/m².

4) **Klasa użytkowania terenu – lasy**

Wartość majątku dla lasów - 80 zł/ha.

5) **Klasa użytkowania terenu - tereny rekreacyjno-wypoczynkowe**

Wartość majątku dla terenów rekreacyjno-wypoczynkowych - 5,1 zł/m².

6) **Klasa użytkowania terenu - użytki rolne**

a) Wartość majątku dla gruntów ornych - 1428 zł/ha.

b) Wartość majątku dla użytków zielonych - 674 zł/ha.

Przewodniczący
Krajowego Zarządu
Gospodarki Wodnej
L. Karwowski
Leszek Karwowski

UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia jest:

- 1) spełnienie wytycznych Komisji Europejskiej dotyczących opracowania map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego w zakresie raportowania z wykonania dyrektywy 2007/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim (zwaną dalej dyrektywą powodziową);
- 2) ujednoczenie sposobu wykonywania map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego w skali całego kraju;
- 3) koordynacja działań w dorzeczach międzynarodowych.

W obowiązujących do dnia 17 marca 2011 r. przepisach działu V ustawy – Prawo wodne „Ochrona przed powodzią oraz suszą” istniał obowiązek sporządzenia studiów ochrony przeciwpowodziowej ustalających granice zasięgu wód powodziowych o określonym prawdopodobieństwie występowania powodzi oraz określenia kierunków ochrony przed powodzią. Nie było przepisów wykonawczych dotyczących sporządzania studiów ochrony przeciwpowodziowej, co utrudniało korzystanie z wyników jednostkom samorządowym i służbom zarządzania kryzysowego w wypełnianiu ich zadań. Należy podkreślić, że wyznaczanie stref zagrożenia powodziowego wykonywane jest w układzie zlewniowym, natomiast służby z nich korzystające pracują w granicach administracyjnych. Jednolita zawartość map ułatwi interpretowanie zagrożenia i ryzyka powodziowego powyżej wskazanym jednostkom.

Rozporządzenie ma na celu zagwarantowanie jednolitego podejścia do opracowywania map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego na poziomie krajowym. Mapy opracowane na podstawie wytycznych zawartych w rozporządzeniu będą spełniały wymagania Dyrektywy Powodziowej i ustawy – Prawo wodne.

Dyrektywa wymaga sporządzenia map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego do 22 grudnia 2013 r. Raport z wykonania map musi zostać przekazany do Komisji Europejskiej do dnia 22 marca 2014 r.

Na mapach zagrożenia powodziowego wskazane będą:

- 1) obszary na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi raz na 500 lat lub na których istnieje prawdopodobieństwo wystąpienia zdarzenia ekstremalnego;
- 2) obszary szczególnego zagrożenia powodzią:
 - a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat,
 - b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat,
 - c) obszary, między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano trasę wału przeciwpowodziowego, a także wyspy i przymuliska, o których mowa w art. 18, stanowiące działki ewidencyjne,
 - d) pas techniczny w rozumieniu art. 36 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej;
- 3) obszary obejmujące tereny narażone na zalanie w przypadku:
 - a) przelania się wód przez koronę wału przeciwpowodziowego,
 - b) zniszczenia lub uszkodzenia wału przeciwpowodziowego,

- c) zniszczenia lub uszkodzenia budowli piętrzących,
- d) zniszczenia lub uszkodzenia budowli ochronnych pasa technicznego

Dla powyższych obszarów na mapach zagrożenia powodziowego przedstawione będą:

- granice powyżej wymienionych obszarów zagrożenia powodziowego;
- głębokości wody;
- wartości prędkości i kierunku przepływu wody, w uzasadnionych przypadkach.

Rozporządzenie określa typy modelowania hydraulicznego jakie należy zastosować w celu wyznaczenia obszarów zagrożenia powodziowego.

Na obszarach zurbanizowanych ze względu na potrzeby planowania przestrzennego wymagana jest dokładniejsza symulacja zjawisk przepływu i odpływu, wobec tego wskazano, że dla wszystkich miast wojewódzkich i miast na prawach powiatu oraz innych miast o liczbie mieszkańców przekraczającej 100 000 osób wykonywane będzie modelowanie dwuwymiarowe (2D). Jednak nie wyklucza się opracowania modeli dwuwymiarowych dla mniejszych miast zlokalizowanych na zbiegu kilku cieków lub innych terenów, dla których ryzyko powodziowe we wstępnej ocenie ryzyka powodziowego określono jako wysokie. Modelowanie dwuwymiarowe, dostarcza szczegółowych informacji na temat rozkładu głębokości wody, prędkości oraz kierunku przepływu wody. Pozwala to na dokładniejszą ocenę sytuacji związanej z zagrożeniem powodziowym. Jednak pracochłonność tworzenia modeli dwuwymiarowych jest dużo większa niż modeli jednowymiarowych (1D). Odnosi się to w szczególności do wykonania Numerycznego Modelu Terenu (NMT), przystosowywania NMT dla potrzeb siatki obliczeniowej modelu 2D, wytworzenia NMT koryta, tworzenia warstwy przestrzennego rozkładu współczynników szorstkości, obsługi zapisu warunków brzegowych, ujęcia budowli hydrotechnicznych w modelu. Wymaga to precyzyjnego odzwierciedlenia wszystkich istotnych elementów modelu. Czas trwania obliczeń jest znacznie dłuższy niż w przypadku modelu jednowymiarowego. Wobec powyższego nie na wszystkich obszarach możliwe będzie zastosowanie modelowania dwuwymiarowego.

W ramach opracowywania map zagrożenia powodziowego, z uwagi na cel jakim jest analiza przepływu wielkich wód oraz dla ograniczenia kosztów i czasu obliczeń, dla obszarów wskazanych dla modelowania 2D wykonywane będą modele hybrydowe (1D/2D), czyli składające się z jednowymiarowego modelu dla koryt cieków oraz modelu dwuwymiarowego dla analizy obszarów zalewowych.

Rozporządzenie określa również przedziały głębokości i prędkości wody jakie będą przedstawiane na mapach zagrożenia powodziowego.

Na potrzeby map zagrożenia powodziowego będą stosowane następujące przedziały głębokości wody:

- poniżej 0,5 m ($h \leq 0,5$ m), wskazujący na niskie zagrożenie dla ludzi i obiektów budowlanych;
- od 0,5 do 2 m ($0,5 \text{ m} < h \leq 2$ m), wskazujący na średnie zagrożenie dla ludzi ze względu na możliwość ewakuacji na wyższe piętra, ale wysokie ze względu na straty materialne;
- od 2 do 4 m ($2 \text{ m} < h \leq 4$ m), wskazujący na wysokie zagrożenie dla ludzi, zalaniu mogą podlegać nie tylko partery, ale również pierwsze piętra budynków;
- powyżej 4 m ($h > 4$ m), wskazujący na bardzo wysokie zagrożenie dla ludzi i ekstremalnie wysokie zagrożenie wystąpienia szkód całkowitych i zagrożenie wystąpienia szkód całkowitych.

Przedziały głębokości wody zostały określone ze względu na zagrożenie ludzi i potrzeby ewentualnego opracowania planów ewakuacyjnych. Zastosowane kryteria

w odniesieniu do map zagrożenia powodziowego są powszechnie używane w krajach Unii Europejskiej – Holandii, Francji, Niemczech oraz w Szwajcarii.

W przypadku prędkości wody przyjęte przedziały wynikają z klasyfikacji prędkości przepływu wody stosowanej w hydraulice koryt naturalnych i sztucznych, której celem jest określenie stopnia niszczyielskiej siły oddziaływania wody na obiekty. Klasyfikacja ta obejmuje następujące przedziały prędkości:

- poniżej 0,5 m/s ($v \leq 0,5$ m/s) – prędkość mała – woda ma niewielką zdolność oddziaływania na obiekty;
- od 0,5 do 1 m/s ($0,5$ m/s $< v \leq 1$ m/s) – prędkość średnia – woda ma umiarkowaną zdolność oddziaływania na obiekty i jest w stanie przemieszczać obiekty o niewielkich rozmiarach i masie, stanowi zagrożenie dla ludzi;
- od 1 do 2 m/s (1 m/s $< v \leq 2$ m/s) – prędkość duża – woda ma silną zdolność oddziaływania na obiekty i jest w stanie przemieszczać obiekty o stosunkowo dużych rozmiarach i masie, stanowi poważne zagrożenie dla ludzi;
- powyżej 2 m/s ($v > 2$ m/s) – bardzo duża prędkość – woda ma bardzo silną zdolność oddziaływania na obiekty i jest w stanie przemieszczać obiekty o bardzo dużych rozmiarach i masie oraz naruszać strukturę obiektów statycznych, stanowi bardzo poważne zagrożenie dla ludzi.

Ryzyko powodziowe prezentowane na mapach ryzyka powodziowego wyrażane będzie przez określenie następujących zmiennych społeczno-ekonomicznych:

- szacunkowa liczba mieszkańców potencjalnie dotkniętych powodzią,
- klasy użytkowania terenu;
- wartości potencjalnych strat powodziowych;
- obiekty o szczególnym znaczeniu społecznym;
- obszary i obiekty o szczególnym znaczeniu kulturowym, przyrodniczym i gospodarczym (w tym; obszary i obiekty zabytkowe, niektóre formy ochrony przyrody, ujęcia wód i strefy ochronne ujęć wód, kąpieliska, zakłady przemysłowe, potencjalne ogniska zanieczyszczeń wody)

Mapy ryzyka powodziowego będą pokazywać wartości strat powodziowych wyznaczonych dla 8 klas użytkowania terenu (1. tereny zabudowy mieszkaniowej, 2. tereny przemysłowe, 3. komunikacja, 4. lasy, 5. tereny rekreacyjno-wypoczynkowe, 6. użytki rolne (grunty orne i użytki zielone), 7. wody, 8. pozostałe). Dla obszarów zagrożenia powodziowego na mapach ryzyka powodziowego będą również przedstawione budynki mieszkalne i budynki o znaczeniu społecznym, dla których określone zostaną średnie głębokości wody. Pozwoli to określić stopień zagrożenia ludności według poniższych klas.

- głębokość wody ≤ 2 m (niskie i średnie zagrożenie dla ludzi),
- głębokość wody > 2 m (wysokie i bardzo wysokie zagrożenie dla ludzi).

Podstawą do szacowania wartości majątkowych w poszczególnych klasach użytkowania terenu była metodyka stosowana w Niemczech. Z uwagi na odmienną gospodarkę niemieckiej od gospodarki Polski, wartość majątku nie mogły być przeniesione bezpośrednio do metodyki polskiej. Wartości określone w metodyce niemieckiej stanowią jednak punkt odniesienia dla wyliczenia odpowiedników dla Polski. Wartości majątku dla poszczególnych klas użytkowania terenu w Niemczech z roku 2000 przeliczono wskaźnikiem wzrostu PKB w Niemczech w latach 2000 – 2006 (wg danych OECD) na rok 2006 (dla tego roku dysponowano danymi o wartości PKB na mieszkańca w województwach w PL). Otrzymałą wartość w euro przeliczono na złotówki kursem nominalnym dla roku 2006. Tę wartość przeliczono wskaźnikiem wzrostu cen towarów konsumpcyjnych dla Polski (wg GUS) w latach 2007-2008 tak, aby móc odnieść ją do cen z roku 2008.

W taki sposób otrzymano wartości majątku dla terenów zabudowy mieszkaniowej, lasów, terenów rekreacyjno-wypoczynkowych i użytków rolnych.

Obliczona wartość majątku dla terenów zabudowy mieszkaniowej na mieszkańca została ponadto zróżnicowana wg województw, zgodnie z danymi GUS o relacji PKB na mieszkańca w województwach, do średniej krajowej. Następnie przeliczono wartość na m² po zastosowaniu danych o średniej gęstości zaludnienia w poszczególnych województwach na terenach zabudowanych. Jako tereny zabudowane przyjęto sumę gruntów rolnych zabudowanych, terenów mieszkaniowych oraz innych terenów zabudowanych według danych GUS z 2008 r.

Wartości terenów komunikacyjnych obliczono wykorzystując wskaźnik z metodyki niemieckiej, wyliczony jako średnia arytmetyczna z wartości w czterech landach niemieckich objętych opracowaniem. Następnie przeliczono go wskaźnikiem relacji wartości polskiego do niemieckiego PKB na mieszkańca.

W celu oszacowania wartości jednostkowych terenów przemysłowych w poszczególnych województwach wykorzystano dane o wartości brutto środków trwałych na terenach przemysłowych i powierzchni tych terenów według danych GUS.

W przypadku klas: tereny zabudowy mieszkaniowej, tereny przemysłowe i tereny komunikacyjne, ostateczną wartość potencjalnych strat jednostkowych na terenach zagrożonych uzyskuje się przez porównanie wartości określonej klasy użytkowania terenu z zależnością określającą stopień utraty wartości tej klasy (wartości majątku) w zależności od głębokości wody.

Proponowany w rozporządzeniu sposób obliczania strat ma na celu szacunkowe przybliżenie spodziewanych szkód. Ocena ryzyka powodziowego obejmuje wycenę w jednostkach pieniężnych tych strat powodziowych, które dopuszczają takie ujęcie. Natomiast te składniki ryzyka, których kwantyfikacja i wycena są bardzo trudne lub uznane za kontrowersyjne, jak obszary chronione, na tym etapie wdrażania dyrektywy powodziowej nie będą uwzględniane.

Opracowane mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego będą dostarczać pełniej informacji o zagrożeniu powodziowym, która może być wykorzystywana w szerokim spektrum zastosowań. Mapy posłużą ujednoczeniu polityki państwa w zakresie zarządzania ryzykiem powodziowym. Będą wykorzystywane na dalszym etapie wdrażania Dyrektywy Powodziowej, tzn. tworzenia planów zarządzania ryzykiem powodziowym. Posłużą za podstawę do planowania niezbędnego zakresu działań o charakterze technicznym i nietechnicznym, prowadzących do osiągnięcia celów zarządzania ryzykiem powodziowym, jak również do oceny funkcjonowania już istniejących systemów związanych z techniczną ochroną przed powodzią (wały, poldery, zbiorniki, itp.).

Mapy będą stanowiły podstawę dla racjonalnego planowania przestrzennego na obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, a tym samym dla zapobiegania powstawaniu szkód powodziowych. Będą uwzględniane w koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, planach zagospodarowania przestrzennego województwa, miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz przy wydawaniu decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego i decyzji o warunkach zabudowy.

Informacje zawarte na mapach będą szczególnie przydatne w reagowaniu i zarządzaniu kryzysowym w przypadku wystąpienia powodzi, w organizacji systemu monitoringu (osłona przeciwpowodziowa na poziomie lokalnym i ogólnokrajowym), systemu ostrzeżeń (docieranie z informacją o powodzi do jak największego kręgu odbiorców), systemu reagowania na powódź (tworzenie planów reagowania z określeniem dróg

i kolejności ewakuacji oraz wyłączeń ciągów komunikacyjnych, optymalizacja akcji ratunkowej, identyfikacja obiektów niebezpiecznych).

Powyższe mapy z pewnością mogą stanowić element wspomagający wprowadzenie normatywów określających zasady ubezpieczenia ludzi i majątku trwałego oraz inwentarza gospodarczego na obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi.

Ponadto czytelne i wizualne odzwierciedlenie stopnia zagrożenia powodziowego dla terenów zamieszkałych i silnie zurbanizowanych jest ważnym czynnikiem w uświadomieniu społeczeństwu stopnia zagrożenia. Będzie to szczególnie przydatne przy uzyskaniu poparcia społecznego dla działań minimalizujących skutki powodzi o charakterze lokalnym, regionalnym i krajowym.

Zgodnie z wymogami Dyrektywy Powodziowej wszystkie mapy zostaną podane do publicznej wiadomości. Ich udostępnienie nastąpi za pośrednictwem Europejskiego Systemu Informacji o Wodzie (WISE - Water Information System for Europe) oraz krajowego portalu internetowego udostępnionego przez Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej.

Jako kraj członkowski Unii Europejskiej, Polska jest zobowiązana do składania raportów Komisji Europejskiej z wykonania Dyrektywy Powodziowej. Konieczne będzie udostępnienie wykonanych map dla obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi. Jesteśmy również zobowiązani do udostępnienia metodyk, na podstawie których mapy zostały wykonane. W związku z tym jednolite podejście w skali całego kraju do opracowania tych map jest niezwykle ważne.

Wobec tak szerokiego i powszechnego zastosowania map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego w skali całej Polski, muszą być one wykonane w jednolity sposób, zrozumiały dla wszystkich potencjalnych odbiorców. Rozporządzenie swym zakresem zagwarantuje spełnienie wszystkich powyższych celów.

Rozporządzenie określa również skalę, w jakiej mapy te muszą zostać wykonane. Skala 1:10 000 zapewnia ich wykorzystanie do powyżej wymienionych celów.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, z 2011 r. Nr 106, poz. 622), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Przedmiotowy projekt rozporządzenia będzie miał bezpośredni wpływ na działalność administracji rządowej, w tym m.in. Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej, dyrektorów urzędów morskich, którzy są odpowiedzialni za prowadzenie ochrony przed powodzią z uwzględnieniem map zagrożenia i map ryzyka powodziowego oraz na Głównego Geodetę Kraju, odpowiedzialnego za dostarczenie znacznej części danych niezbędnych do opracowania map.

Pośrednio projekt będzie oddziaływał również na służby zarządzania i reagowania kryzysowego, w tym jednostki Państwowej Straży Pożarnej, a także na jednostki odpowiedzialne za planowanie przestrzenne. Opracowane mapy będą ułatwiały m.in. prowadzenie działań ratowniczych, przez przejrzystą prezentację i jednolitą wizualizację informacji o zagrożeniu i ryzyku powodziowym. Mapy będą stanowić podstawę do wyznaczenia obszarów zagrożonych powodzią w dokumentach planistycznych zagospodarowania przestrzennego.

Projekt rozporządzenia będzie miał również pośredni wpływ na całe społeczeństwo, przez uświadomienie o istniejącym zagrożeniu powodziowym na danym obszarze.

2. Konsultacje

Przedmiotowy projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom społecznym i uzgodnieniom międzyresortowym.

Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone z następującymi instytucjami:

- 1) wojewodami;
- 2) marszałkami województw;
- 3) Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 4) Państwową Radą Ochrony Środowiska;
- 5) Państwową Radą Ochrony Przyrody;
- 6) Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej w Warszawie;
- 7) Instytutem Ochrony Środowiska;
- 8) Krajową Radą Gospodarki Wodnej
- 9) Państwowym Instytutem Geologicznym;
- 10) Instytutem na Rzecz Ekorozwoju;
- 11) Biurem Wspierania Lobbyingu Ekologicznego;
- 12) WWF Polska.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska i Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

W ramach konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych dotyczących projektu rozporządzenia zostało zgłoszonych 88 uwag i opinii.

Zgłoszone uwagi i opinie, niejednokrotnie ze sobą sprzeczne, zostały przeanalizowane i w części uwzględnione w projekcie rozporządzenia.

Tabela uwag i opinii z konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych została udostępniona na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska i Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

3. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Konieczność opracowania map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego wynika wprost z przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239 poz. 2019, z późn. zm.). Mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego zastępują dotychczas opracowywane studia ochrony przeciwpowodziowej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektu rozporządzenia na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się wpływu rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.


7. Wpływ regulacji na ochronę środowiska

Zakłada się, że nowy model ochrony przed powodzią będzie miał pozytywny wpływ na ochronę środowiska. Na mapach ryzyka powodziowego według rozporządzenia wskazane będą obszary chronione m.in. obszary przeznaczone do ochrony siedlisk lub gatunków, gdzie utrzymanie lub poprawa stanu wód jest ważnym czynnikiem w ich ochronie oraz instalacje mogące, w razie wystąpienia powodzi, spowodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości. Dzięki uwzględnieniu powyższych elementów na mapach będzie można uwzględnić działania związane z ochroną środowiska w planach zarządzania ryzykiem powodziowym.

8. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2007/60/WE z dnia 23 października 2007 r. w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim.

Regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Prezes
Krajowego Zarządu
Gospodarki Wodnej

Leszek Karwowski